**Uchwała Nr V/30/2019**

**Rady Gminy Belsk Duży**

**z dnia 13 marca 2019 roku**

**w sprawie: przyjęcia sprawozdania z działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej**

**w Belsku Dużym w roku 2018 oraz potrzeb w zakresie pomocy społecznej.**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 roku, poz.994 ze zm.) w związku art.110 ust.9 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2018r., poz.1508 ze zm.) Rada Gminy Belsk Duży uchwala, co następuje:

§1

Przyjmuje się Sprawozdanie z działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Belsku Dużym w roku 2018 oraz potrzeb w zakresie pomocy społecznej stanowiące załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Belsk Duży.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik Nr 1

do Uchwały Nr V/30/2019

Rady Gminy Belsk Duży

z dnia 13 marca 2019 roku

**SPRAWOZDANIE Z DZIAŁALNOŚCI**

**GMINNEGO OŚRODKA POMOCY SPOŁECZNEJ**

**W BELSKU DUŻYM W ROKU 2018**

**ORAZ POTZREB W ZAKRESIE POMOCY SPOŁECZNEJ**

1. **ZASADY OGÓLNE I ZAKRES PODMIOTOWY USTAWY**

Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, powołaną do udzielania pomocy osobom i rodzinom, które znalazły się w trudnej sytuacji ży­ciowej i nie są w stanie jej pokonać wykorzystując własne środki, możliwości i uprawnienia. Warunkiem niezbędnym do powstania uprawnienia do uzy­skania świadczenia z pomocy społecznej jest uprzednie wykorzystanie własnych środków, możliwości i przysługujących uprawnień. Pod tym pojęciem należy ro­zumieć nie tylko sytuację materialną i dochodową, w tym posiadane obok docho­dów bieżących dobra materialne, ale również umiejętności np. posiadane kwa­lifikacje zawodowe, właściwości psychofizyczne, aktywność lub jej brak w roz­wiązywaniu własnych proble­mów oraz gotowość współdziałania w tym celu z innymi. Współdziałanie w rozwiązywaniu trudnej sytuacji życiowej jest obowiąz­kiem wszystkich osób i rodzin korzystających ze świadczeń pomocy społecznej. Odmowa współpracy może stanowić podstawę do odmowy przyznania pomocy lub wstrzymania wypłaty świadczeń.

Celem pomocy społecznej jest zaspokajanie niezbędnych potrzeb ży­ciowych osób i rodzin oraz umożliwienie im bytowania w warunkach odpowiada­jących godności człowieka. Pomoc społeczna powinna w miarę możliwości do­prowadzić do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin, ich integracji ze środowiskiem oraz zapobiegać powstawaniu trudnych sytuacji życiowych. Potrzeby osób i rodzin korzystających z pomocy powinny zostać uwzględnione, jeżeli od­powiadają celom i możliwościom pomocy społecznej. Rodzaj, forma i rozmiar udzielonej pomocy powinny stymulować osobę, rodzinę do samodzielnego roz­wiązywania własnych problemów przy wsparciu ze strony profesjonalistów - pracowników socjalnych.

Pomoc społeczną organizują organy administracji rządowej i samorządowej, współpracując w tym zakresie z organizacjami społecznymi, kościołem katolic­kim, innymi kościołami, związkami wyznaniowymi, fundacjami, stowarzysze­niami, pracodawcami oraz osobami fizycznymi i prawnymi.

Podstawowe zasady przyznawania świadczeń określają artykuły 7 i 8 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie, z którymi prawo do świadczeń pieniężnych z po­mocy społecznej przysługuje osobom i rodzinom w przypadku, jeżeli dochód na osobę w rodzinie nie przekracza określonego **kryterium dochodowego, które wynosi:**

* na osobę samotnie gospodarującą - **701 zł**
* na osobę w rodzinie - **528 zł**

Poza spełnianiem kryterium dochodowego konieczne jest wystąpienie, co najmniej jednej z okoliczności wymienionych w art. 7 pkt. 2 - 15:

1. ubóstwa;
2. sieroctwa;
3. bezdomności;
4. bezrobocia;
5. niepełnosprawności;
6. długotrwałej lub ciężkiej choroby;
7. przemocy w rodzinie;

7a) potrzeby ochrony ofiar handlu ludźmi;

1. potrzeby ochrony macierzyństwa lub wielodzietności;
2. bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych;
3. trudności w integracji cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą;
4. trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego;
5. alkoholizmu lub narkomanii;
6. zdarzenia losowego i sytuacji kryzysowej;
7. klęski żywiołowej lub ekologicznej.

Należy zaznaczyć, że **wystąpienie ubóstwa jako jedynej przesłanki nie jest wystarczającym powodem do przyznania pomocy.**

1. **ZADANIA POMOCY SPOŁECZNEJ**

Pomoc społeczna, zgodnie z art.15 ustawy o pomocy społecznej, polega w szczególności na:

- przyznawaniu i wypłacaniu przewidzianych ustawą świadczeń,

- pracy socjalnej,

- prowadzeniu i rozwoju niezbędnej infrastruktury socjalnej,

- analizie i ocenie zjawisk rodzących zapotrzebowanie na świadczenia z pomocy

społecznej,

- realizacji zadań wynikających z rozeznanych potrzeb społecznych,

- rozwijaniu nowych form pomocy społecznej i samopomocy w ramach zidentyfikowanych

potrzeb.

Zadania pomocy społecznej realizowane są przez ośrodki pomocy społecznej, które w tym celu zostały powołane przez samorząd.

Zgodnie z obowiązującym prawem gmina realizuje następujące zadania:

**ZADANIA WŁASNE GMINY O CHARAKTERZE OBOWIĄZKOWYM – art. 17 ust.1:**

* opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka,
* sporządzanie oceny w zakresie pomocy społecznej,
* udzielanie schronienia, zapewnienie posiłku oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawio­nym,
* przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych,
* przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych,
* przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego,
* przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz innym osobom niemającym dochodu i możliwości uzyskania świadczeń na podstawie przepisów o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,
* przyznawanie zasiłków celowych w formie biletu kredytowanego,
* opłacanie składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za osobę, która zrezygnuje z zatrudnienie w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej, osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie niezamieszkującymi matką, ojcem lub rodzeństwem,
* praca socjalna,
* organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
* prowadzenie i zapewnienie miejsc w mieszkaniach chronionych,
* dożywianie dzieci,
* sprawienie pogrzebu, w tym osobom bezdomnym,
* kierowanie do domu pomocy społecznej i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym domu,
* pomoc osobom mającym trudności w przystosowaniu się do życia po zwolnieniu z zakładu karnego,
* sporządzanie sprawozdawczości oraz przekazywanie jej właściwemu wojewodzie, również w formie dokumentu elektronicznego, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego,
* utworzenie i utrzymywanie ośrodka pomocy społecznej, w tym zapewnienie środków na wynagrodzenie dla pracowników,
* przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych,
* opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne określonych w przepisach o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

**ZADANIA WŁASNE GMINY – art. 17. ust. 2:**

* przyznawanie i wypłacanie zasiłków specjalnych celowych,
* przyznawanie i wypłacanie pomocy na ekonomiczne usamodziel­nienie w formie zasiłków, pożyczek oraz pomocy w naturze,
* prowadzenie i zapewnienie miejsc w domach pomocy społecznej i ośrodkach wsparcia o zasięgu gminnym oraz kierowanie do nich osób wymagających opieki,
* opracowanie i realizacja projektów socjalnych,
* podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznanych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych,
* współpraca z powiatowym urzędem pracy w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy, upowszechniania informacji o usługach poradnictwa zawodowego i o szkoleniach oraz realizacji Programu Aktywizacja i Integracja, o których mowa w przepisach o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

**ZADANIA Z ZAKRESU ADMINISTRACJI RZĄDOWEJ ZLECONE GMINIE – art. 18:**

* organizowanie i świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
* przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z klęską żywiołową lub ekologiczną,
* prowadzenie i rozwój infrastruktury ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
* realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia,
* przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia, posiłku oraz niezbędnego ubrania cudzoziemcom, o których mowa w art.5a;
* przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielenie schronienia oraz zapewnianie posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom, którzy uzyskali zgodę na pobyt tolerowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
* wypłacanie wynagrodzenia za sprawowanie opieki.

**ZADANIA GMINNEGO OŚRODKA POMOCY SPOŁECZNEJ REALIZOWANE NA PODSTAWIE INNYCH PRZEPISÓW**

* **Ustawa** z dnia 28 listopada 2003r. **o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2019r., poz.2220 ze zm.)**
* **Ustawa** z dnia 07 września 2007roku **o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2018, poz.554 ze zm.)**
* **Ustawa** z dnia 27 sierpnia 1997 roku **o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2018r. poz.511 ze zm.)**
* **Ustawa** z dnia 27 sierpnia 2004 roku **o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2018r., poz.1510 ze zm.)**
* **Ustawa** z dnia 29 lipca 2005 roku **o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r., poz.1390)**
* **Ustawa** z dnia 09 czerwca 2011 roku **o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2018r., poz.998 ze zm.)**
* **Ustawa** z dnia 11 lutego 2016 r. **o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz.U. z 2018r., poz.2134 ze zm.)**

1. **PROBLEMY KLIENTÓW KORZYSTAJĄCYCH ZE ŚWIADCZEŃ POMOCY SPOŁECZNEJ**

W roku 2018 z różnych form pomocy skorzystało łącznie **105 środowisk** (pod tym pojęciem należy rozumieć samotne osoby lub rodziny, które tworzą gospodarstwa domowe), w których żyje **259 osób**. Mając na uwadze, że gmina Belsk Duży liczy 6490 mieszkańców wynika, że różnymi rodzajami świadczeń objętych było 3,99% mieszkańców gminy.

Klienci korzystający z różnego rodzaju świadczeń oferowanych przez tut. Ośro­dek borykali się z wieloma najróżniejszymi problemami, powodującymi ich dysfunkcjonalność.

**Głównymi przyczynami** (występującymi czasem po kilka w jednej rodzinie) **zgłaszania się o pomoc były :**

* **bezdomność** – dotyczyła **3** środowisk,
* **bezrobocie** – dotyczyło **27** środowisk,
* **niepełnosprawność** - dotyczyła **33** środowisk,
* **długotrwała choroba** - dotyczyła **29** środowisk,
* **bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego** - dotyczyła **24** środowisk,
* **alkoholizm** - dotyczył **11** środowisk,
* **wielodzietność**  - dotyczyła **6** środowisk,
* **rodziny niepełne** – dotyczyły **4** środowisk,
* **trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego** – dotyczyły **1** środowiska.

1. **WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW I FORMY ŚWIADCZONEJ W ROKU 2018 POMOCY**

**ZADANIA GMINY**

W roku 2018 ze świadczeń finansowych pomocy społecznej skorzystało ogółem 90 rodzin.

Realizacja zadań w roku 2018 przedstawiała się następująco:

1. **SKŁADKI NA UBEZPIECZENIA ZDROWOTNE OD OSÓB POBIERAJĄCYCH ZASIŁKI STAŁE Z POMOCY SPOŁECZNEJ**

**Wydatkowano 15.000 zł ( w tym: 14.950 zł z dotacji i 50 zł ze środków własnych), odprowadzono je za 30 osób. Średnia wysokość składki wynosiła 51,55 zł.**

**Potrzeby na rok 2019 wynoszą 15.127 zł.**

1. **ZASIŁKI STAŁE**

**Wydatkowano 176.920 zł ( w tym: 176.353 zł z dotacji i 567 zł ze środków własnych)**, **korzystały z nich 34 osoby. Średnia wysokość zasiłku wynosiła 551,15 zł.**

**Potrzeby na rok 2019 wynoszą 182.527 zł.**

**III. ZASIŁKI I POMOC W NATURZE**

**Wykorzystano 353.039zł,** w tym **15.600 zł** dotacji na dożywianie dzieci w szkołach oraz **1.879 zł** dotacji na wypłatę zasiłków okresowych. Wydatkowanie środków na poszczególne formy pomocy ilustruje tabela nr 1

Tabela nr 1

**WYDATKOWANIE ŚRODKÓW Z ZADAŃ WŁASNYCH**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj świadczenia** | **Łączny koszt w zł** | **Ilość rodzin objętych pomocą** | **Ilość świadczeń** | **Średnia wysokość świadczenia**  **lub koszt posiłku w zł** | **Potrzeby na**  **rok 2019** |
| Zasiłki celowe | **45.767** | 46 | 126 | 363 | 57.000 |
| Zasiłki okresowe | **2.143** | 2 | 5 | 429 | 2.500 |
| Sprawienie pogrzebu | **9.600** | 3 | 3 | 3.200 | 6.400 |
| Posiłki dla dzieci | **29.172** | 52 osób  z 30 rodzin | 6436 | 4,53 | 32.000 |
| Odpłatność za pobyt w domu pomocy społecznej | **249.607** | 10 | 100 | 2.496 | 294.054 |
| Odpłatność za pobyt w schronisku dla bezdomnych | **16.750** | 2 | 610 | 27 | 20.046 |

Posiłki dla dzieci finansowane przez Ośrodek spożywane były w 4 szkołach podstawowych, gimnazjum i przedszkolu.

1. **USŁUGI OPIEKUŃCZE**

Usługi opiekuńcze lub specjalistyczne usługi opiekuńcze mogą zostać przyznane osobie samotnej, która z powodu wieku, choroby lub innych przyczyn wymaga pomocy innych osób, a jest jej pozbawiona. Usługi przyznawane są także osobom w rodzinach, ale rodzina nie jest w stanie zaspokoić potrzeb w zakresie opieki.

W ramach wykonywanych usług pomoc udzielona była w zakresie obsługi higieny osobistej i mieszkania, przynoszenie opału i rozpalania w piecu, załatwiania wizyt lekarskich i realizowanie recept oraz dokonywanie zakupów artykułów spożywczych.

Usługi opiekuńcze świadczone były dla **1 osoby**, koszt usług to **12.292 zł**. Potrzeby na rok 2019 wynoszą **21.478 zł.**

**IV.**  **PRACA SOCJALNA**

Na rzecz klientów świadczona była również pomoc pozamaterialna w formie **pracy so­cjalnej**. Od 2004 roku jest ona zadaniem obowiązkowym gminy.

Pod pojęciem tym należy rozumieć działalność, która ma na celu uła­twienie wzajemnego przystosowania jednostek, rodzin i środowiska społecznego oraz rozwijanie poczucia własnej wartości poprzez wykorzystanie możliwości tkwiących w ludziach, w stosunkach interpersonalnych oraz zasobach udostępnia­nych przez społeczności lokalne. Jest to działanie, które koncentruje się na roz­wiązywaniu najróżniejszych problemów - od motywowania osób bezrobotnych do poszukiwania pracy po przywrócenie stabilizacji w rodzinach - i opiera się na:

- zaangażowaniu odbiorcy usług w rozwiązywanie problemu;

- zasobach klienta i społeczności;

- uporządkowanym procesie pomocy;

- planowanych wysiłkach podejmowanych na rzecz zmian.

**Praca socjalna ukierunkowana jest na przywrócenie utraconej lub ograniczo­nej zdolności samodzielnego funkcjonowania klienta (rodziny).** Jej ostatecznym celem jest umożliwienie osobom i rodzinom kiero­wania własnym postępowaniem oraz zdobycie niezależności w zabezpieczaniu warunków niezbędnych dla realizacji egzystencji godnej człowieka. W roku 2018 pracą socjalną objęto **82 rodziny.**

**V.** **ŚWIADCZENIA RODZINNE I FUNDUSZ ALIMENTACYJNY**

Na wypłatę świadczeń w 2018 roku **wykorzystano kwotę 1.621.046 zł , korzystało 314 rodzin.** **Potrzeby na rok 2019 wynoszą 1.695.780 zł.** Wydatkowanie środków oraz potrzeby na poszczególne świadczenia ilustruje tabela nr 2.

Tabela nr 2

**Analiza świadczeń rodzinnych**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj świadczenia** | **Łączny koszt w zł** | **Ilość**  **świadczeń** | **Średnia wysokość świadczenia** | **Potrzeby**  **na**  **rok 2019** |
| Zasiłki rodzinne | **610.008** | 5.247 | 116 | 642.478 |
| Dodatek z tytułu urodzenia dziecka | **15.254** | 25 | 610 | 18.000 |
| Opieki nad dzieckiem w czasie urlopu wychowawczego | **48.844** | 125 | 391 | 49.400 |
| Samotnego wychowywania dziecka | **39.633** | 202 | 196 | 41.238 |
| Kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego | **15.468** | 152 | 102 | 16.300 |
| Rozpoczęcia roku szkolnego | **31.264** | 408 | 77 | 33.560 |
| Podjęcia nauki w szkole poza miejscem zamieszkania | **51.404** | 739 | 70 | 56.659 |
| Wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej | **50.045** | 537 | 93 | 60.100 |
| Świadczenie rodzicielskie | **55.920** | 63 | 888 | 55.000 |
| Zasiłki pielęgnacyjne | **139.438** | 882 | 158 | 150.356 |
| Świadczenia pielęgnacyjne | **292.233** | 198 | 1476 | 298.136 |
| Specjalny zasiłek opiekuńczy | **13.285** | 26 | 511 | 12.480 |
| Jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia dziecka | **48.000** | 48 | 1.000 | 55.000 |
| Składki na ubezpieczenie emerytalno-rentowe | **33.327** | 145 | 230 | 25.846 |
| Świadczenia z funduszu alimentacyjnego | **171.030** | 417 | 410 | 175.500 |
| Składki zdrowotne od osób otrzymujących świadczenie pielęgnacyjne | **5.893** | 39 | 151 | 5.727 |

**VI. ŚWIADCZENIE WYCHOWAWCZE (RODZINA 500+)**

Na wypłatę świadczeń w 2018 roku wykorzystano **kwotę 4.188.281 zł, wypłacono 8.405 świadczeń, korzystało 700 dzieci z 478 rodzin.** **Potrzeby na rok 2019 wynoszą 4.450.000 zł.**

**VII. ŚWIDCZENIE DOBRY START (300+)**

Świadczenie dobry start to świadczenie jednorazowe przysługujące w związku z rozpoczęciem roku szkolnego. Na wypłatę świadczeń w 2018 roku wykorzystano **kwotę 236.700 zł, wypłacono 789 świadczeń.** **Potrzeby na rok 2019 wynoszą 236.700 zł.**

1. **PARTNERZY GMINNEGO OŚRODKA POMOCY SPOŁECZNEJ**

Wszelkie przedsięwzięcia prowadzone na rzecz aktywizacji społeczności lokalnej są prowadzone we współpracy z różnymi podmiotami, którym leży na sercu dobro mieszkańców naszej gminy.

Nasi główni partnerzy to m.in.:

* szkoły,
* policja,
* przedszkole,
* placówki służby zdrowia,
* kościół katolicki.